

Uchwała Nr 2/Z/2019
Składu Orzekającego Nr 12
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 31 października 2019 roku

*w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty zobowiązania długoterminowego
przez Miasto Wąbrzeźno*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r, poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 16/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 21 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach :

<i>Przewodniczący :</i>	Aleksandra Kwiatkowska	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie :</i>	Piotr Wasiak	Członek Kolegium RIO
	Robert Pawlicki	Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty zobowiązania długoterminowego w kwocie 1 564 560,00 zł.

Uzasadnienie

Podstawę decyzji o zaciągnięciu zobowiązania stanowi Zarządzenie Nr 0050.163.19 Burmistrza Wąbrzeźna z dnia 30 października 2019 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego zaliczanego do tytułów dłużnych, nie będących kredytami i pożyczkami podjęte zgodnie z upoważnieniem Rady Miasta Wąbrzeźno zawartym w § 12 pkt 6 uchwały budżetowej na 2019 rok. Miasto Wąbrzeźno postanawia zaciągnąć zobowiązanie długoterminowe w kwocie 1 564 560,00 zł. na sfinansowanie zadania pn. „modernizacja oświetlenia ulicznego w granicach miasta Wąbrzeźno - modernizacja z osiągnięciem efektywności energetycznej zgodnie z audytem oświetleniowym”. Zobowiązanie to stanowi tytuł dłużny, o którym mowa w art. 72 ust. 1a ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r, poz. 869 z późn. zm.). Przedsięwzięcie to w rozumieniu art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zostało zaplanowane w Uchwale Rady Miasta Wąbrzeźno w sprawie zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wąbrzeźno na lata 2019–2030 pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego w granicach miasta Wąbrzeźna – modernizacja z osiągnięciem efektywności energetycznej zgodnie z audytem oświetleniowym”. Spłaty zobowiązania przewidywane w latach 2019 – 2027 zostały wykazane w wyżej wskazanej uchwale jako wydatki zmniejszające dług samorządu.

Miasto Wąbrzeźno w budżecie roku 2019 planuje przychody w łącznej kwocie 7 708 000,00 zł, które w pełni pokryją deficyt planowany w kwocie 6 000 000,00 zł oraz spłatę 1 708 000,00 zł. Źródłami planowanych przychodów są krajowe kredyty i pożyczki w kwocie 7 523 000,00 zł oraz wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 185 000,00 zł.

Zadłużenie Miasta na koniec III kwartału 2019 r., ustalone na podstawie sprawozdania Rb-Z za III kwartał 2019 r. wyniosło 20 258 000,00 zł i stanowiło w stosunku do planowanych dochodów ogółem 33,8%.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzonej na lata 2019-2030, Skład Orzekający ustalił, że wskaźnik wyznaczający maksymalny poziom spłat zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych został zachowany w całym okresie objętym prognozą. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu wcześniej zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia w roku 2019 zobowiązań na cele wymienione w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Naruszenie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy skutkuje brakiem możliwości uchwalenia budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące (tzw. wynik operacyjny) do dochodów ogółem.

Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2018 r, poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi sposobu wyliczania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020-2025 oraz na rok 2026 i lata następne. Ponadto ustawą tą doprecyzowano regulację dotyczącą tytułów dłużnych o inne nienazwane ustawowo umowy.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych – Miasto jest zobowiązana na bieżąco analizować swoją indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 12 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Aleksandra Kwiatkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy