

**PROTOKÓŁ Nr XXXIII/2021**  
**z sesji RADY MIASTA WĄBRZEŻNO**

**z dnia 10 września 2021 r.**

Sesja Rady Miasta Wąbrzeźno odbyła się w sali nr 19 Urzędu Miasta Wąbrzeźno przy ul. Wolności 18 i trwała od godz. 8.00 do godz. 9.20.

**Ad 1**

Otwarcia XXXIII sesji Rady Miasta Wąbrzeźno dokonała jej Przewodnicząca pani Aleksandra Basikowska. Następnie pani Aleksandra Basikowska poinformowała, że zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, obrady będą transmitowane i utrwalone za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk

Powitała zgromadzonych: Radnych Rady Miasta Wąbrzeźno, Burmistrza Wąbrzeźna pana Tomasza Zygnarowskiego, Zastępcę Burmistrza pana Wojciecha Trzcńskiego, panią Mariolę Frankowską Skarbnika Miasta, panią Dorotę Stempską Sekretarz Miasta, panią Annę Kaszubowską Radcę Prawnego Urzędu Miasta, pracowników Urzędu Miasta, a także mieszkańców, oglądających obrady za pośrednictwem Miejskiej Telewizji Kablowej.

Pani Aleksandra Basikowska przywitała również Pana Pawła Lewalskiego Dyrektora Ekosystem Spółka z o.o.

**Ad 2**

Pani Aleksandra Basikowska na podstawie listy obecności (załącznik nr2), stwierdziła quorum. Oznajmiła, że w obradach uczestniczy 13 radnych.

W sesji nie uczestniczyli: Radna Beata Wiśniewska i Radny Maciej Murawski, których nieobecność została usprawiedliwiona.

Przewodnicząca Rady Miasta poinformowała, że XXXIII Nadzwyczajna sesja Rady Miasta została zwołana na wniosek Burmistrza Wąbrzeźna w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z następującym porządkiem:

### **Ad 3**

Przewodnicząca Rady odczytała propozycję porządku obrad:

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przedstawienie porządku obrad.
4. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.
5. Zamknięcie XXXIII sesji Rady Miasta.

Nikt nie złożył wniosku w przedmiocie zmiany porządku obrad XXXIII sesji Rady Miasta Wąbrzeźno.

### **Ad 4**

Pan Tomasz Zygnarowski Burmistrz Wąbrzeźna przy pomocy przygotowanej prezentacji multimedialnej (załącznik nr 2) przedstawił funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Miasto Wąbrzeźno.

Pan Tomasz Zygnarowski oznajmił, że w 2012 roku w kraju weszła bardzo istotna zmiana, która zmieniła dotychczasowy system gospodarki odpadami. Wyjaśnił, że przed 2012 rokiem mieszkańcy zawierali umowy z firmą wywożącą odpady komunalne. Firmy regulowały wysokość ceny za wywóz śmieci, natomiast kontrolę nad gospodarką odpadami sprawował Urząd. W 2012 w związku z regulacjami Unijnymi nastąpiła drastyczna i diametralna zmiana systemu, cały ciężar organizacji systemu gospodarowania odpadami przejęła gmina. Obecnie Urząd jest pośrednikiem między mieszkańcem, a wykonawcą zagospodarowania odpadów. Dziś Urząd ponosi wszelkie konsekwencje wynikające z przepisów w przedmiocie osiągnięcia określonych wskaźników wymaganego recyklingu. Mieszkańcy składają do Urzędu deklaracje dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że umowa zawarta z wykonawcą odbioru odpadów komunalnych kończy się w grudniu br. W związku z powyższym pracownicy wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Urzędu Miasta wiedząc o kolejnych zmianach w systemie i ustawach odpadowych już w pierwszej połowie tego roku przystąpili do prac nad przygotowaniem kolejnego przetargu, który będzie obowiązywał od 1 stycznia 2022 roku. Gremia samorządowe, Stowarzyszenia samorządowe, gremia gospodarujące odpadami podkreślają jednogłośnie od dwóch lat, iż ceny stawki za śmieci w Polsce „szaleją”, trwa spór o przyczyny powyższej sytuacji. Samorządy podwyższyły ceny opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów kilka razy w ciągu kilkunastu miesięcy.

Pan Tomasz Zygnarowski przedstawił wysokość stawki za śmieci w wybranych miejscowościach w kraju:

Grudziądz – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Stolno – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Chełmno – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Papowo Biskupie – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Kijewo Królewskie – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Unisław – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Łódź – stawka opłaty za śmieci 34 zł,  
Kórnik – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Rzeszów – stawka opłaty za śmieci 32 zł,  
Opole – stawka opłaty za śmieci 28 zł,  
Gorzów Wielkopolski – stawka opłaty za śmieci 32 zł.

Następnie Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że najczęstszymi przyczynami wzrostu stawki za odbiór odpadów komunalnych jest:

- Przeniesienie na wykonawcę kosztów poniesionych przez gminę w wyniku naliczenia kar za nieosiągnięcie poziomów recyklingu,
- Drastyczny wzrost opłaty środowiskowej (opłata za pozostałości z sortowania - red.) - z 74 zł w 2017 roku do 270 złotych w 2020 roku za tonę. Opłata trafia do województwa. "Oznacza to, że firma, która przyjęła na składowisko 100 tys. ton odpadów w 2014 zapłaciła 7,36 mln zł, podczas gdy w 2020 roku zapłaci prawie 20 mln więcej" - opisuje wicelider rynku FB Serwis
- Wzrost produkcji śmieci przez mieszkańców. Dane GUS i Eurostatu pokazują, że na przestrzeni ostatnich 15 lat ilość produkowanych w Polsce śmieci wzrosła o około 40 proc. i trend wzrostowy ma się cały czas utrzymywać. Jednocześnie maksymalny poziom recyklingu, który Polsce udało się osiągnąć, to mniej więcej 26 proc. w skali roku (w przeliczeniu na całą masę śmieci, a nie tylko cztery frakcje - red.)
- Specyfikacja samochodów do odbioru - w przetargach zapisuje się konkretną liczbę śmieciarek dwu- czy trzykomorowych. To wpływa na koszt sprzętu
- Kamery monitorujące odbiór śmieci umieszczone na samochodach
- Kosztowne wymogi - to między innymi bardzo drogie systemy przeciwpożarowe, monitoringu wizyjnego, specjalistyczne maszyny, które muszą być także w specjalny sposób serwisowane, wymiana floty bardzo kosztownych pojazdów, często o bardzo specjalistycznych funkcjach

- System odpadowy powinien się bilansować - jeżeli na danym obszarze mieszka x osób, to tyle samo powinno zostać wykazanych w deklaracjach śmieciowych. Ukrywanie konkretnej liczby osób w wielu gospodarstwach domowych prowadzi do tego, że reszta musi do nich dopłacić, bo przynajmniej w teorii samorządom nie wolno dopłacać do tych usług ani na nich zarabiać
- Niska świadomość dotycząca kwestii recyklingu - wiele z odpadów mogłoby trafić do cyklu gospodarki obiegu zamkniętego, ale nawet obowiązek segregacji nie podniósł świadomości ekologicznej ludzi,
- Ustawa nakłada na każdą z gmin nakaz utworzenia i utrzymywania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych
- Rosnące z roku na rok koszty paliwa, energii elektrycznej i płacy minimalnej
- koszt zakupu i eksploatacji pojemników na odpady przenoszony na wykonawcę.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że aktualna sytuacja w Wąbrzeźnie przedstawia się następująco:

- umowa na odbiór odpadów komunalnych 1.01.2020 r. do 31.12.2021 r.
- aktualna stawka za odbiór odpadów komunalnych – 16 zł od osoby,
- wynagrodzenie dla wykonawcy: 2.656.800,00 zł za 1 rok umowy,
- wynagrodzenie wykonawcy: 5.313.600,00 zł za 2 lata umowy.

**Założenia nowej umowy:**

- zawarcie umowy na 3 lata,
- utrzymanie częstotliwości wywozu odpadów,
- utrzymanie obsługi systemu w pojemnikach,
- maksymalna ustawowa stawka: 38,38 zł od osoby.

**Wynik przetargu:**

- umowa na okres od 1.01.2022 r. do 31.12.2024 r.
  - wynagrodzenie wykonawcy: 3.917.764,80 zł za 1 rok,
  - wynagrodzenie wykonawcy: 11.753. 294,40 zł za 3 lata umowy,
- Podwyżka o 47%.

Pan Tomasz Zygnarowski oświadczył, że dochody muszą pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

**Koszty roczne:**

- wynagrodzenie wykonawcy: 3.917.764,80 zł,
- koszty ogólne: 140.000,00 zł

Razem: 4.057.764,80 zł

Nieruchomości niezamieszkałe: 488.304,00 zł,

Mieszkańcy – brakuje: 3.569.640,80 zł,

Liczba mieszkańców w systemie: 11.255

Proponowana stawka opłaty za odbiór odpadów komunalnych: 26 zł

Pan Tomasz Zygnarowski wyjaśnił, że w życie wchodzi uchwalona przez Sejm i podpisana przez Prezydenta RP tzw. nowa ustawa śmieciowa, która wprowadza szereg bardzo istotnych zmian w systemie gospodarki odpadami. Przekazał, że jeżeli w najbliższych dniach Rada Miasta nie podejmie uchwały w sprawie określenia nowej stawki opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadami komunalnym to po uprawomocnieniu się powyższej ustawy konieczne będzie unieważnienie przetargu i rozpoczęcie całej nowej procedury od początku. Przeprowadzenie nowej procedury zajmie około trzech lub czterech miesięcy oraz obowiązek wprowadzenia nowych przepisów i obostrzeń, które prawdopodobnie zwiększą koszty systemu gospodarki odpadami. Poinformował, że w nowej ustawie Rząd RP wprowadza możliwość dopłat do stawki opłaty za śmieci przez samorządy, które oczywiście będzie na taką formę dofinansowania stać.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że dużym problemem jest obecnie niedoszacowanie kosztów opłaty za odbiór odpadów komunalnych przez przedsiębiorców. Oznajmił, że przepisy ustawy jasno określają kwoty stawki, której nie można przekroczyć co powoduje duże niedoszacowanie całego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Dodał, że zwiększając o 47% stawkę opłaty za śmieci mieszkańcom, należałoby również o 47% zwiększyć stawkę opłaty dla przedsiębiorców. Jednak ustawa wyklucza możliwość zwiększenia stawki opłaty za śmieci dla przedsiębiorców. W związku z powyższym zwiększone koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi muszą pokryć wyłącznie mieszkańcy Wąbrzeźna.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że proponuje i rekomenduje Radnym Rady Miasta Wąbrzeźno podjęcie uchwały i ustalenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 26 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

Przewodnicząca Rady Miasta pani Aleksandra Basikowska podziękowała Burmistrzowi Wąbrzeźna za przedstawioną informację dotyczącą funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi oraz kosztów związanych z odbiorem nieczystości od mieszkańców.

Pan Sławomir Jabłoński Radny Rady Miasta przekazał, że podwyżka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10 zł od osoby nie jest dobrą informacją dla mieszkańców Wąbrzeźna. Dodał, że podejmowanie uchwały zakładającej podwyżkę powyższej opłaty budzi dużo wątpliwości i nie jest łatwą kwestią.

Następnie pan Sławomir Jabłoński oznajmił, że mieszkańcy miasta nie mają w kwestii odbioru odpadów komunalnych żadnego wyboru gdyż obsługą zajmuje się jedna monopolistyczna firma, która jest w tym zakresie uprawniona i jako jedyna może startować w przetargu ogłaszającym przez Gminę Miasto Wąbrzeźno w przedmiocie wyłonienia wykonawcy powyższego zadania.

Pan Sławomir Jabłoński przekazał, że ponowne wszczęcie procedury przetargowej w przedmiocie wyłonienia podmiotu, który będzie w imieniu gminy zagospodarowywał odpady komunalne od mieszkańców niczego nowego nie zmieni. Dodał, że przy obecnym wzroście cen towarów i usług na rynku może się okazać, że w styczniu 2022 roku kwota 26 zł może być nie wystarczająca. Zaznaczył, że na dzień dzisiejszy nie widzi żadnego innego rozwiązania jak podjęcie proponowanej przez Burmistrza Wąbrzeźna uchwały ze stawką 26 zł od osoby.

Pan Marcin Lewicki Radny Rady Miasta przekazał, że w przygotowanej przez Burmistrza Wąbrzeźna prezentacji multimedialnej można było zobaczyć iż proponowana podwyżka opłaty za śmieci wynosi 47%. Podkreślił, że dla przeciętnego mieszkańca podwyżka z 16 zł na 26 zł to wzrost o 10 zł tj. około 62%. Ponadto w przygotowanej prezentacji zabrakło informacji na temat stawek opłaty za odbiór śmieci jakie obowiązują w ościennych gminach Powiatu Wąbrzeskiego, a także informacji jakie stawki opłaty proponuje firma Ekosystem innym gminom w regionie.

Następnie pan Marcin Lewicki oznajmił, że Burmistrz Wąbrzeźna argumentuje, iż nie było możliwości szybszego porozmawiania z Radnymi Rady Miasta w kwestii podwyżki opłaty za śmieci i w dniu dzisiejszym stawia Radę „pod murem” tłumacząc, że podwyżkę należy koniecznie uchwalić w drodze uchwały, ponieważ od stycznia 2022 roku na pewno będzie dużo droższa cena np. 32 zł. Podkreślił, że takie postawienie sprawy na sesji jest bardzo na rękę lokalnemu przedsiębiorcy, który złożył swoją ofertę w przetargu.

Pan Paweł Lewalski Dyrektor Ekosystem poinformował, że przedstawiona stawka opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych jest jednakowa i taka sama czyli 26 zł we wszystkich przetargach, w których udział bierze firma Ekosystem. Wyjaśnił, że powyższa cena opłaty wynika z ilości wygenerowanych odpadów przez daną gminę. Dodał, że w Wąbrzeźnie mieszkańcy korzystają z tzw. pojemników na bioodpady, w gminach wiejskich z

pojemników na bioodpady korzysta tylko część mieszkańców co też przekłada się na ogólną stawkę opłaty.

Pan Marcin Lewicki zapytał pana Dyrektora firmy Ekosystem czy w przypadku podpisania umowy z Burmistrzem Miasta oznacza to, iż powyższa kwota 26 zł przez czas trwania umowy nie może zostać zmieniona ?.

Pan Paweł Lewalski przekazał, że w umowie zawarta został klauzula zezwalająca w wyjątkowej sytuacji dotyczącej nagłego i gwałtownego wzrosty kosztów na zmianę stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że w prezentacji pokazał jakie na dzień dzisiejszy obowiązują stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych w sąsiednich miejscowościach tj. Grudziądzu, Stolnie, Chełmno. Dodał, że w Brodnicy obowiązuje dziś stawka 25 zł od osoby. Przekazał, że pan Paweł Lewalski Dyrektor firmy Ekosystem poinformował, że dla ościennych gmin w przetargach zaproponował identyczną kwotę jak dla Gminy Miasto Wąbrzeźno.

Pan Marcin Lewicki oznajmił, że Gmina Miasto Wąbrzeźno zawsze była postrzegana jako wzorcowy samorząd, który bardzo dobrze wprowadził i realizował system gospodarki odpadami. Następnie pan Marcin Lewicki zapytał Dyrektora firmy Ekosystem czy w związku z tym, że Gmina Miasto Wąbrzeźno jest nadal wzorcową jednostką samorządową w zakresie recyklingu odpadów można zaproponować mieszkańcom Wąbrzeźna jakiegoś bonusu w postaci niższej stawki opłaty ?.

Pan Marcin Lewicki zapytał pana Pawła Lewalskiego czy stawka opłaty za odpady komunalne byłaby niższa w sytuacji zawarcia umowy na czas jednego roku ?. Zapytał czy rzeczywiście Burmistrz Wąbrzeźna prowadził wcześniej rozmowy dotyczące wysokości stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych ?.

Pan Paweł Lewalski przekazał, że rozmowy dotyczące wysokości stawki opłaty odbiór odpadów były prowadzone od dłuższego czasu. Dodał, że rozmowy dotyczył przede wszystkim konieczności podniesienia kwoty opłaty z uwagi na wzrost kosztów i cen na rynku.

Pan Paweł Lewalski odnosząc się do pytania w kwestii promocji lub bonusu dla mieszkańców oznajmił, że taka bonus funkcjonuje przez cały czas trwania umowy. Wyjaśnił, że odpady komunalne w dużej części składowane zostają na wysypisku należącym do firmy Ekosystem i nie ma potrzeby ich przewozić w inne miejsca do innych miejscowości w celu utylizacji, jak robi to np. Warszawa co ma ogromne przełożenia na cenę stawki. Podkreślił, że

tw. odpady kaloryczne wymagają transportu do najbliższego odbiorcy, z którym została podpisana umowa na ich odbiór.

Pan Paweł Lewalski oznajmił, że powyższa stawka opłaty za odbiór odpadów komunalnych została skalkulowana w odniesieniu do umowy na okres trzech lat i po uwzględnieniu cen rynkowych w dniu kalkulowania powyższej stawki, Oświadczył, że przy kalkulacji stawki opłaty na okres jednego roku kwota mogłaby być inna od zaproponowanej dla umowy na okres trzech lat.

Pan Edward Wierak Radny Rady Miasta złożył wniosek o ogłoszenie pięciominutowej przerwy.

Przewodnicząca Rady pani Aleksandra Basikowska przystąpiła do przegłosowania wniosku Radnego Edwarda Wierak.

**Wniosek Radnego Edwarda Wieraka w przedmiocie ogłoszenia pięciominutowej przerwy został przyjęty.**

Przewodnicząca Rady pani Aleksandra Basikowska ogłosiła o godzinie 9.10 pięciominutową przerwę w obradach XXXIII sesji Rady Miasta Wąbrzeźno.

Przewodnicząca Rady pani Aleksandra Basikowska wznowiła po przerwie o godzinie 9.20 obrady XXXIII sesji w VIII kadencji Rady Miasta Wąbrzeźno w dniu 10 września 2021 roku.

Przewodnicząca Rady Miasta pani Aleksandra Basikowska poinformowała, że po wznowieniu obrad po przerwie przystępuję do realizacji punktu 4 porządku obrad.

Pani Aleksandra Basikowska odczytała treść uchwały Nr XXXIII/210/21 Rady Miasta Wąbrzeźno z dnia 10 września 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

**Uchwała Nr XXXIII/210/21 Rady Miasta Wąbrzeźno zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty została podjęta**

**10 głosów „za” ,**

**3 głosy „przeciw” – załącznik nr 2.**

Pan Aleksander Czarnecki Radny Rady Miasta odnosząc się do zakończonego głosowania przekazał, że w jego odczuciu pojęcie przedsiębiorstwa nie jest poprawnie określone. Wyjaśnił, że pod pojęciem przedsiębiorstwa należy także rozumieć nieruchomości niezamieszkałe tj. biura, szkoły, ogródki działkowe. Następnie pan Aleksander Czarnecki zwrócił się w wnioskiem do Burmistrza Wąbrzeźna aby podczas różnego rodzaju spotkań lub forów organów wykonawczych gmin z parlamentarzystami zgłaszać i



podjąć inicjatywę zmiany proporcji aby tzw. nieruchomości nie zamieszkałe nie były wyłączone z ponoszenia kosztów z tytułu zagospodarowania odpadów komunalnych. Podkreślił, że powyższa kwestia jest tzw. drugą niezauważalną stroną medalu, ponieważ na dzień dzisiejszy mamy do czynienia z nieproporcjonalnym obciążeniem kosztów zagospodarowywania odpadami komunalnymi.

Pan Tomasz Zygnarowski poinformował, że z pieniędzy przeznaczonych na promocję systemu gospodarki odpadami komunalnymi zostanie opracowana i przygotowana broszura lub folder mający na celu pokazanie i wyjaśnienie mieszkańcom miasta skąd biorą się podwyżki ceny stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu odpadami komunalnymi. Ponadto należy wyjaśnić mieszkańcom, że realnym wpływem na obniżenie stawki opłaty za odbiór odpadów komunalnych jest zmniejszenie produkcji wytwarzanych odpadów. Następnie pan Tomasz Zygnarowski oznajmił, że należy rozważyć możliwość wprowadzenia dotacji dla mieszkańców zakupu tzw. domowych instalacji do spożywania wody, co spowoduje zmniejszenie kupowania wody w opakowaniach z tworzywa sztucznego.

#### **Ad 5**

Wobec wyczerpania porządku obrad pani Aleksandra Basikowska zamknęła XXXIII sesję w VIII kadencji Rady Miasta Wąbrzeźno w dniu 10 września 2021 roku. Poprosiła o wyłączenie urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Protokołował:  
Jarosław Niedbała

**Przewodnicząca Rady**

**Aleksandra Basikowska**