

PROTOKÓŁ Nr XLIII/2022
z sesji RADY MIASTA WĄBRZEŻNO

z dnia 20 lipca 2022 r.

Sesja Rady Miasta Wąbrzeźno odbyła się w sali numer 19 Urzędu Miasta przy ul. Wolności 18 w Wąbrzeźnie i trwała od godz. 8.30 do godz. 9.30.

Ad 1

Otwarcia XLIII sesji Rady Miasta Wąbrzeźno dokonała jej Przewodnicząca pani Aleksandra Basikowska. Następnie pani Aleksandra Basikowska poinformowała, że zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym obrady będą transmitowane i utrwalone za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Powitała zgromadzonych: Radnych Rady Miasta Wąbrzeźno, Burmistrza Wąbrzeźna pana Tomasza Zygnarowskiego, panią Mariolę Frankowską Skarbnik Miasta także mieszkańców, oglądających obrady za pośrednictwem Miejskiej Telewizji Kablowej.

Ad 2

Pani Aleksandra Basikowska na podstawie listy obecności stwierdziła quorum. Oznajmiła, że obecnie w obradach uczestniczy 13 radnych.

W posiedzeniu nie uczestniczyli: Radny pan Sławomir Jabłoński, i Radny pan Sebastian Ignasiak.

Pani Aleksandra Basikowska poinformowała, że XLIII sesja Rady Miasta Wąbrzeźno została zwołana na wniosek pana Tomasza Zygnarowskiego Burmistrza Wąbrzeźna w trybie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Ad 3

Pani Aleksandra Basikowska oznajmiła, że zgodnie z treścią art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz Wąbrzeźna w złożonym wniosku zaproponował następujący porządek obrad:

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie quorum.
3. Przedstawienie porządku obrad.
4. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Wąbrzeźno na lata 2022-2032.
5. Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2022 rok.
6. Zamknięcie XLIII sesji Rady Miasta.

Nikt nie złożył wniosku o zmianę porządku XLIII sesji Rady Miasta Wąbrzeźno.

Ad 4

Pan Tomasz Zygnarowski Burmistrz Wąbrzeźna przekazał, że projekty uchwał złożone na dzisiejszą sesję związane są z tematem inwestycyjnym, który w ostatnim czasie był wielokrotnie omawiany i dotyczy przebudowy dróg na osiedlu Ptasim i osiedlu Owocowym. Oznajmił, że przez wiele miesięcy prowadzone były prace związane z dofinansowaniem dla Gminy Miasto Wąbrzeźno z tytułu „Polskiego Ładu” w ramach programu Inwestycji Strategicznych. Wyjaśnił, że powyższe zadanie zostało zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej na poziomie 12.000.000,00 zł, jednak po przeprowadzeniu procedury przetargowej okazało się, że wpłynęła tylko jedna oferta na kwotę około 19.000,000,00 zł. Powyższa oferta przekraczała założenia budżetowe o 7.000.000,00 zł. W związku z powyższym należało dokonać określonych korekt. Przypomniał, że w ramach zadania zaplanowano budowę 26 dróg na osiedlu Ptasim i Owocowym. Jednak korekty nie mogły dotyczyć ograniczenia ilości zaprojektowanych dróg czy też zaplanowanego oświetlenia drogowego. Korekty polegały na dokonaniu zmiany technologii podbudowy pod ścieżkami pieszo-rowerowymi i wjazdami, zmiany technologii kanalizacji deszczowej. Przekazał, że po dokonaniu określonych korekt przeprowadzono kolejny przetarg, w wyniku którego uzyskano kwotę niższą o 2.000.000,00 zł. Jednak nadal kwota jest wyższa o 5.000,000,00 zł w porównaniu do założenia budżetowego na poziomie 12.000.000,00 zł.

Pan Tomasz Zygnarowski oznajmił, że podwyższenie kwoty inwestycji należy upatrywać w bardzo wysokiej obecnie inflacji i dużych wzrostach cen w branży budowlanej. Podkreślił, że nie widać żadnych przesłanek, które powodowałyby podjęcie decyzji o unieważnieniu przetargu w celu uzyskania ewentualnej jeszcze niższej oferty od wykonawcy. Ponadto

działania ograniczają ramy czasowe, które oznaczają, że do dnia 18 sierpnia br. Gmina Miasto Wąbrzeźno ma obowiązek zgłoszenia ostatecznego postępowania przetargowego. W związku z powyższym przygotowane zostały propozycje zmian w uchwałach: w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Wąbrzeźno na lata 2022-2032 oraz w sprawie budżetu miasta na 2022 rok możliwość zawarcia umowy dającej z wykonawcą wyłonionym w postępowaniu przetargowym.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że w załączniku nr 2 do budżetu pozycja jest to 1.3.2.10. Przebudowa dróg na osiedlu Ptasim i Owocowym. Oznajmił, że całkowita konstrukcja tej inwestycji wyglądałaby tak, że całkowity koszt to 17.158.441,00 zł. W roku bieżącym wydatkowano kwotę 162.670,00 zł na dokumentację do przetargu, natomiast kolejne lata tj. 2023 i 2024 to kwoty 8.497.885,50 zł. Dodał, że dofinansowanie dla powyższej inwestycji gmina otrzymała na poziomie 11.400.000,00 zł czyli 60% wartości zadania. Następnie pan Tomasz Zygnarowski poinformował, że analizując dane z Banku Gospodarstwa Krajowego, który jest operatorem programu Inwestycji Strategicznych w ramach „Polskiego Ładu”, można stwierdzić, iż 60% samorządów zawarło już umowy na planowane inwestycje. Dodał, że część samorządów podjęła decyzję o rezygnacji z planowanych wcześniej inwestycji.

Pan Tomasz Zygnarowski oznajmił, że w jego ocenie rezygnacja z dofinansowania w kwocie 11.400.000,00 zł była by ogromnym błędem, gdyż trudno spodziewać się, aby w przyszłości gmina otrzymała podobne dofinansowanie. W związku z powyższym dokonano symulacji w Wieloletniej Prognozie Finansowej, zakładając realizację zadania w latach 2023 – 2024 z dofinansowaniem w kwotach 5.700.000,00 zł w roku 2023 i 5.700.000,00 zł w roku 2024. Oświadczył, że powyższa propozycja korekty WPF nie stanowi zagrożenia dla polityki budżetowej Gminy Miasto Wąbrzeźno. Ponadto w uchwale zmieniającej WPF na lata 2022-2032 wprowadza się następujące zmiany:

- Zmienia się wartość wydatków na drogi, w tym związanych z przebudową dróg Grabowa, Polna i Os. Robotnicze, gdzie wykonawca złożył wnioski o zwiększenie wartości wynagrodzenia za prace budowlane w związku ze wzrostem cen spowodowanych inflacją i wojną w Ukrainie na kwotę 151.857,83 zł, w dwóch latach 2022 i 2023 w kwotach 75.528,92 zł i 75.928,91 zł i wykonaniem nowych zadań w 2022 r. na kwotę 100.000,00 zł, w 2023 r. na kwotę 335.042,20 zł i zmniejszeniem planowanych wydatków na drogi w 2024 r. na kwotę 1.800.000,00 zł.

- Zmienia się wartość planowanych wydatków na budowę parkingów i chodników przez MZUK w 2022 roku przez zwiększenie o kwotę 93.258,91 zł a w 2023 r. przez zmniejszenie o 70.000,00 zł.

- Zmienia się nazwa zadania związanego z budownictwem socjalnym na: budowę budynków socjalnych.

- Zadanie związane z termomodernizacją w zasobie komunalnym przesuwane na lata 2025-2027.

Pan Marcin Lewicki (Radny Rady Miasta) oznajmił, że analizując otrzymane przed sesją materiały dotyczące zmian w budżecie miasta na 2022 rok oraz zmiany WPF na lata 2022-2023 zauważył rozbieżność dotyczącą realizacji zadania pn.: Przebudowa dróg na os. Ptasim i os. Owocowym. Oznajmił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały zapisane zostało, iż zadanie realizowane będzie w latach 2022-2024, natomiast w załączniku nr 3 do budżetu miasta (załącznik tabelaryczny) w tabeli ujęto lata 2021 – 2023. Zapytał, czy powyższej rozbieżności nie należy skorygować i poprawić ?.

Pani Mariola Frankowska (Skarbnik Miasta) przekazała, że prawdopodobnie w załączniku inwestycyjnym nr 3 do budżetu miasta zapisane omyłkowo zostały dane z poprzedniego okresu przed planowaną zmianą. Następnie pani Mariola Frankowska oznajmiła, że poprawi dane w załączniku inwestycyjnym nr 3 na rok 2024 dla realizacji powyższego zadania.

Pan Marcin Lewicki oznajmił, że również obserwuje za pośrednictwem dostępnych mediów, jak wygląda obecnie sytuacja w kwestii inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Przekazał, że rzeczywiście wiele samorządów odstępuje od wcześniej zaplanowanych inwestycji i tym samym rezygnuje z ewentualnego dofinansowania zewnętrznego z uwagi na ograniczone możliwości budżetowe. Następnie pan Marcin Lewicki oznajmił, że niektóre gminy dokonują podziału inwestycji, dzieląc jeden projekt na kilka mniejszych zadań, co znacząco poprawia kondycję ekonomiczną i budżetową danej gminy. Zapytał, czy nie można podobnego rozwiązania przeprowadzić w Gminie Miasto Wąbrzeźno i w pierwszej kolejności wybudować drogi, które obecnie nie są utwardzone, a następnie drogi o nawierzchni z trylinki lub kostki polbrukowej.

Pan Tomasz Zygnarowski oznajmił, że zgodnie z założeniami Banku Gospodarstwa Krajowego na obecnym etapie jednostki samorządowe już nie mogą skorygować zakresu inwestycji planowanej do realizacji. Dodał, że zadanie może zostać podzielone na etapy, jednak wymaga to uzyskania zgody na możliwość zawierania tzw. etapowych umów. Wyjaśnił, że podzielenie inwestycji na dwa etapy np. na etap budowy dróg na osiedlu Ptasim i

etap budowy dróg na osiedlu Owocowym wiąże się z podpisaniem dwóch umów, co z kolei wiąże się z tym, iż gmina nie wywiązuje się z założeń otrzymanej promesy na budowę 26 dróg, oświetlenia drogowego i kanalizacji deszczowej. W związku z powyższym na obecnym etapie nie ma już możliwości dzielenia zadania. Ponadto bardzo trudno byłoby wyjaśnić mieszkańcom, że niektóre drogi z uwagi na przesłanki ekonomiczne nie będą budowane i „wypadną” z inwestycji.

Pan Marcin Lewicki przypomniał, że na początku kadencji opracowany został harmonogram budowy dróg w mieście, gdzie ustalono, które drogi będą realizowane w pierwszej kolejności, a które w kolejnych etapach. Następnie pan Marcin Lewicki oświadczył, że jak najbardziej jest za tym, aby w Wąbrzeźnie modernizować i budować drogi. Jednak należy odpowiedzieć sobie na pytanie, czy Gminę Miasto Wąbrzeźno będzie stać na taką inwestycję biorąc pod uwagę obecną sytuację gospodarczą i ekonomiczną w Polsce i poza granicami naszego kraju. Należy pamiętać, że z uwagi na wysoką inflację oraz prognozowany wzrost cen gazu i prądu obciążenie budżetu miasta będzie się zwiększało. Ponadto należy także pamiętać o planowanej przez Rząd RP od 2023 roku podwyżce najniższego wynagrodzenia, co też będzie sporym obciążeniem dla budżetu miasta. Przekazał, że powyższe prognozowane podwyżki spowodują, iż koszt omawianej inwestycji wzrośnie do 20.000.000,00 zł, co może być bardzo trudną sytuacją dla budżetu miasta. Oświadczył, że przyszedł wykonawca omawianego zadania z uwagi na rosnące koszty w gospodarce będzie wnioskował do Gminy Miasto Wąbrzeźno o zwiększenie środków na realizację zadania.

Pan Marcin Lewicki zapytał Burmistrza Wąbrzeźna, czy jest przekonany, iż Gmina Miasto Wąbrzeźno otrzyma rzeczywiście dofinansowanie w kwocie 11.400.000,00 zł na omawianą inwestycję w ramach środków z tzw. Polskiego Ładu w sytuacji, kiedy Polska nie ma jeszcze zagwarantowanych pieniędzy z Unii Europejskiej.

Pan Tomasz Zygnarowski poinformował, że na dzień dzisiejszy nie ma żadnego ryzyka związanego z niedotrzymaniem przyznanej Gminie Miasto Wąbrzeźno promesy w wysokości 11.400.000,00 zł na zadanie pn.: Przebudowa dróg na osiedlu Ptasim i osiedlu Owocowym w Wąbrzeźnie. Oznajmił, że samorzady już realizują swoje inwestycje w ramach środków z tzw. Polskiego Ładu, co oznacza, iż Rząd RP zapewnia wypłaty przyznanych wcześniej promes.

Pan Aleksander Czarnecki Radny Rady Miasta poinformował, że od samego początku był zwolennikiem powyższej inwestycji. Oznajmił, że z pełną odpowiedzialnością, mimo dużego ryzyka, nadal podtrzymuje swoją decyzję, aby zadanie Gmina Miasto Wąbrzeźno realizowała.

Przekazał, że trudno jest obecnie w ogóle prognozować, co wydarzy się w najbliższej przyszłości w gospodarce. Jednak obecna sytuacja nie zwalnia Radnych Rady Miasta od obowiązku rozwiązywania istotnych problemów mieszkańców wspólnoty samorządowej. Oznajmił, że trzeba podjąć ryzyko, które w jego odczuciu jest w pełni uzasadnione. Ponadto nie można już dziś domniemywać i rysować czarnych scenariuszy, iż sytuacja gospodarcza i rynkowa w Polsce potoczy się w złym kierunku. Przekazał, że formy ryzyka zawsze były, występują obecnie i w przyszłości też będą występować. Jednak w obecnej sytuacji, w której nie ma jeszcze potrzeby zaciągania kredytu, należy inwestycję zrealizować. Następnie pan Aleksander Czarnecki oznajmił, że Radny pan Marcin Lewicki ma rację mówiąc, iż na początku kadencji wypracowany został tzw. harmonogram przebudowy dróg w mieście. Jednak należy pamiętać, że powyższe zadanie dotyczy kompleksowej inwestycji, która jest kluczowa dla mieszkańców tej części miasta. Oświadczył, że mając na względzie potrzeby mieszkańców osiedla Ptasiego i osiedla Owocowego, omawiane zadanie należy zrealizować. W związku z powyższym będzie głosował za podjęciem wniesionych na dzisiejszą sesję uchwał.

Pani Eleonora Orczykowska Radna Rady Miasta przekazała, że oferta 19.000.000,00 zł w drugim ogłoszonym przetargu zmniejszyła się o kwotę 2.000.000,00 zł. Oznajmiła, że w pierwszym przetargu materiały z tzw. rozbiórki znajdowały się po stronie Gminy Miasto Wąbrzeźno, natomiast w drugim przetargu po stronie inwestora. Następnie pani Eleonora Orczykowska zapytała Burmistrza Wąbrzeźna, czy może przybliżyć kwotę powyższych robót.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że nie jest obecnie w stanie określić kwoty dotyczącej materiałów z tzw. rozbiórki. Oznajmił, że dopuszczono, aby materiały z rozbiórek, czyli elementy betonowe, trylinki, obrzeża dopuszczono aby wykonawca zadania przemielił i otrzymany materiał wbudowywał w drogę. Dodał, że dla Gminy Miasto Wąbrzeźno istotne jest obniżenie wartości inwestycji o kwotę 2.000.000,00 zł. Wyjaśnił, że wpływ na obniżenie wartości będą miały między innymi: zamiana stabilizacji gruntu pod ścieżkami rowerowymi i chodnikami na pogrubioną warstwę kruszywa, dopuszczenie rur w kanalizacji deszczowej z SN - 10 na SN - 8, rezygnacja z 300 szt. krzewów, dopuszczenie gruzu betonowego. Ponadto uszczegółowiono liczbę tzw. wpustów deszczowych i wykorzystanie istniejących w dobrym stanie wpustów żeliwnych. Oświadczył, że wszystkie dokonane korekty nie powodują żadnego uszczerbku inwestycji i nie mają wpływu na efekt końcowy zadania.

Pani Eleonora Orczykowska zapytała Burmistrza Wąbrzeźna, czy w umowie z przyszłym wykonawcą powyższego zadania zawarta będzie klauzula umożliwiająca ubieganie się

o pieniądze w sytuacji kiedy, nie będzie mógł wykonać powierzonego mu zadania lub części zadania.

Pan Tomasz Zygnarowski przekazał, że przepisy ustawy nakładają obowiązek zapisywania w umowach wieloletnich regulacji, iż wykonawcy muszą być zabezpieczeni przed tzw. niewspółmiernymi wzrostami i kosztami. Można się zastanawiać, jakie ewentualne tzw. niewspółmierne wzrosty i koszty mogą się w czasie realizacji inwestycji pojawić.

Pan Marcin Lewicki odnosząc się do poprzedniej wypowiedzi Burmistrza Wąbrzeźna oznajmił, że nie może się zgodzić ze stwierdzeniem, iż jeżeli 1200 innych samorządów rozpoczęło już realizację inwestycji w ramach środków z Polskiego Ładu to również Gmina Miasto Wąbrzeźno powinna zrealizować swoje zadanie przebudowy dróg na osiedlach Ptasim i Owocowym. Ponadto nie może się również zgodzić ze stwierdzeniem, iż Radny z Wąbrzeźna nie musi się martwić tym, co robią w Warszawie. Dodał, że należy bardzo uważnie przyglądać się poczynaniom Rządu RP, gdyż skutki podejmowanych w Warszawie decyzji będą ponosiły samorzady. Następnie pan Marcin Lewicki podkreślił, że bezwzględnie zawsze popiera wszelkie działania zmierzające do rozwoju miasta i budowy nowych dróg, chodników i osiedli. Jednak w obecnej sytuacji w gospodarce i na rynku uważa, że złożona przez Burmistrza Wąbrzeźna propozycja stanowi ogromne ryzyko i niebezpieczeństwo dla budżetu miasta. W związku z powyższym oświadczył, że w tej wyjątkowej sytuacji nie będzie głosował „za” podjęciem przygotowanych na dzisiejszą sesję uchwał.

Uchwała Rady Miasta Wąbrzeźno Nr XLIII/287/2022 zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Miasto Wąbrzeźno na lata 2022-2032 została podjęta przy 11 głosach „za” i 2 głosach „wstrzymuję się” od głosu – załącznik nr 3

Ad 5

Pan Tomasz Zygnarowski Burmistrz Wąbrzeźna poinformował, że w budżecie miasta na 2022 rok proponuje następujące zmiany:

zmiana budżetu stanowi zmniejszenie dochodów i wydatków o kwotę 5.664.783,16 zł, w tym:

- Zwiększa się dochody o kwotę 36.918,84 zł z tytułu środków z Banku Gospodarstwa Krajowego na podstawie umowy 88/Mns/2021 z dnia 24 stycznia 2022 r. dotyczącej dopłat dla mieszkańców nowo wybudowanego bloku w 2022 r. przez RW TBS,

- Zmniejsza się dochody o kwotę 1.702,00 zł z tytułu subwencji oświatowej na podstawie decyzji Ministra Finansów ST3.4750.17.2022.1.g po korekcie danych z Ministerstwa Edukacji i Nauki,
- Zmniejsza się dochody o kwotę 5.700.000,00 zł w związku z przesunięciem realizacji zadania pn. „Przebudowa dróg na os. Ptasim i os. Owocowym w Wąbrzeźnie wraz z przebudową kanalizacji deszczowej”. Zadanie w związku z wyższym kosztem niż pierwotnie planowano zostało przeniesione do realizacji na lata 2022-2024. Dofinansowanie planowane jest na rok 2023 i 2024 łącznie w kwocie 11.400.000,00 zł,
- Zmienia się montaż wydatków w budżecie na 2022 r. po przeprowadzeniu postępowania na realizację zadania pn. „Przebudowa dróg na os. Ptasim i os. Owocowym w Wąbrzeźnie wraz z przebudową kanalizacji deszczowej”, środki zaplanowane na rok 2022 to 162.670,00 zł, zmniejsza się wydatki o kwotę 5.837.330,00 zł,
- Koryguje się wydatki dotyczące realizacji zadania przebudowa ul. Grabowej, Polnej i Os. Robotnicze o kwotę 75.928,91 zł poprzez przeniesienie do zapłaty na rok 2023,
- Zwiększa się wydatki na Program Funkcjonalno-użytkowy planowanego zadania „Rozbudowa Infrastruktury Turystyczno-Rekreacyjnej na Podzamczu” o kwotę 20.000,00 zł,
- Zwiększa się planowane wydatki na realizację zadań związanych z budową, przebudową dróg przez MZUK o 93.258,91 zł oraz o 100.000,00 zł przez Urząd Miasta,
- Zwiększa się wydatki MOPS o środki w kwocie 36.918,84 zł na realizację wypłat, dopłat do czynszu.
- Zmniejsza się kwotę wydatków na wynagrodzenia nauczycieli po korekcie kwoty subwencji oświatowej na podwyżki nauczycieli zgodnie z decyzją Ministra Finansów,
- Wprowadza się korektę na kwotę 5.200,00 zł w planie finansowym MOPS na wniosek Dyrektora MOPS.

Pani Mariola Frankowska Skarbnik Miasta poinformowała, że chciałaby zgłosić ważną zmianę, która wiąże się z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Miasto Wąbrzeźno oraz budżetem miasta na 2022 rok i dotyczy zmiany nazwy „budowa budynku socjalnego”. Aktualnie nazwa otrzymuje brzmienie: „budowa budynków socjalnych”. Powyższa zmiana podyktowana jest zmianą koncepcji.

Uchwała Rady Miasta Wąbrzeźno Nr XLIII/288/22 zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2022 rok została podjęta przy 11 głosach „za” i 2 głosach „wstrzymuję się” od głosu – załącznik nr 4

Ad 6

Wobec wyczerpania porządku obrad Przewodnicząca Rady Pani Aleksandra Basikowska zamknęła XLIII sesji w VIII kadencji Rady Miasta Wąbrzeźno w dniu 20 lipca 2022 roku.

Poprosiła o wyłączenie urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Protokołował:

Jarosław Niedbała

Przewodnicząca Rady

Aleksandra Basikowska