

**PROTOKÓŁ Nr XXIX/2017**  
**z sesji RADY MIASTA WĄBRZEŻNO**

**z dnia 26 maja 2017 r.**

Sesja Rady Miasta Wąbrzeźno odbyła się w sali numer 19 Urzędu Miasta przy ul. Wolności 18 w Wąbrzeźnie i trwała od godz. 10.00 do godz. 11.05.

**Ad 1**

Otwarcia XXIX sesji Rady Miasta Wąbrzeźno dokonał jej wiceprzewodniczący pan Józef Krawczyk. Powitał zgromadzonych: Radnych Rady Miasta (załącznik nr 1), Burmistrza Wąbrzeźna pana Leszka Kawskiego, Zastępcę Burmistrza Wąbrzeźna pana Wojciecha Berezę, Starostę Wąbrzeskiego pana Krzysztofa Maćkiewicza, gości (załącznik nr 2) – ,prezesów spółek miejskich, dyrektorów miejskich placówek oświatowych, dyrektora MOPS, dyrektora WDK, dyrektora WCPTiS kierownika MiPBP, panią Dorotę Stempską Sekretarz Miasta, panią Elżbietę Górską Radcę Prawnego Urzędu Miasta, pracowników Urzędu Miasta oraz Komendanta Powiatowego Policji, Komendanta Straży Miejskiej, a także mieszkańców miasta oglądających obrady za pośrednictwem telewizji kablowej.

**Ad 2**

Prowadzący obrady pan Józef Krawczyk na podstawie listy obecności, stwierdził quorum. W posiedzeniu nie uczestniczyli: radny pan Zbigniew Markiewicz, radny pan Andrzej Steinert, radny pan Radosław Kędzia, radna pani Bogumiła Jabłońska oraz radna pani Maja Zielińska, których nieobecność została usprawiedliwiona.

**Ad 3**

Pan Józef Krawczyk poinformował, że z protokołem z XXVIII sesji Rady Miasta radni się zapoznali. Wobec nie wniesienia uwag i zastrzeżeń Wiceprzewodniczący Rady stwierdził, iż został przyjęty bez uwag w brzmieniu, w jakim został sporządzony.

#### Ad 4

Wiceprzewodniczący Rady odczytał propozycję porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenia quorum.
3. Przyjęcie protokołu z XXVIII sesji Rady Miasta.
4. Przedstawienie porządku obrad.
5. Informacja o pracy Burmistrza Wąbrzeźna w okresie międzysesyjnym.
6. Interpelacje.
7. Przyjęcie Stanowiska Rady Miasta Wąbrzeźno w sprawie poparcia apelu przedstawicieli środowisk samorządowych z dnia 16 marca 2017 r., dotyczącego obrony samorządności terytorialnej w Polsce oraz przyjęcia Karty Samorządności.
8. Podjęcie uchwał w sprawach :
  - a) ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr IX/54/07 Rady Miejskiej w Wąbrzeźnie z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta Wąbrzeźno (druk nr 162.2017),
  - b) rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wąbrzeźna (druk nr 163.2017 )
9. Odpowiedzi na interpelacje.
10. Zapytania i wolne wnioski.
11. Zamknięcie XXIX sesji Rady Miasta.

Pan Leszek Kawski Burmistrz Wąbrzeźna oznajmił, że uzyskał informację od dyrektora Zarządu Dróg Wojewódzkich, iż w ogłoszonym przetargu na przebudowę ulicy Kętrzyńskiego na odcinku od Ronda Warszawskiego do przejazdu kolejowego, najtańsza oferta wyniosła kwotę: 1.969.938,00 zł. W budżecie województwa na powyższe zadanie zabezpieczono kwotę: 1.650.000,00 zł. Okazało się, że na realizację zadania brakuje 319.938,00 zł.

Następnie pan Leszek Kawski poinformował, że dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich z uwagi na brak środków byłby zmuszony unieważnić powyższy przetarg i zrezygnować z realizacji zadania. Dodał, że dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich zwrócił się z prośbą do Gminy Miasto Wąbrzeźno oraz Powiatu Wąbrzeskiego o rozważenie możliwości dofinansowania powyższego zadania.

Pan Leszek Kawski przekazał, że dla Gminy Miasto Wąbrzeźno ulica Kętrzyńskiego jest bardzo ważnym i strategicznym odcinkiem komunikacyjnym w związku z powyższym rekomenduje radnym Rady Miasta Wąbrzeźno wprowadzenie do porządku XXIX sesji dwóch projektów uchwał;

- w sprawie udzielenia Województwu Kujawsko-Pomorskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej na dofinansowanie zadania „Rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 534 od km

35+988(koniec przeb. skrzyż.-rondo, ul. Kętrzyńskiego i 11 Listopada) do km 36+581 (tor kolejowy Toruń-Olsztyn) o dł. 0,593 km w m. Wąbrzeźno (ul. Kętrzyńskiego) wraz z remontem przepustu w km. 36+380 i budową po stronie prawej chodnika ze ścieżką rowerową,

- zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2017 rok.

Pan Leszek Kawski przekazał, że projekt uchwały zmieniający uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2017 rok wynika z potrzeby przesunięcia środków finansowych w celu zabezpieczenia kwoty niezbędnej na realizację wyżej wymienionego zadania.

**Zaproponowana przez Burmistrza Wąbrzeźna zmiana porządku obrad XXIX sesji Rady Miasta Wąbrzeźno została przyjęta jednogłośnie przy 10 głosach „za”.**

Następnie Wiceprzewodniczący Rady odczytał porządek obrad :

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Stwierdzenia quorum.
3. Przyjęcie protokołu z XXVIII sesji Rady Miasta.
4. Przedstawienie porządku obrad.
5. Informacja o pracy Burmistrza Wąbrzeźna w okresie międzysesyjnym.
6. Interpelacje.
7. Przyjęcie Stanowiska Rady Miasta Wąbrzeźno w sprawie poparcia apelu przedstawicieli środowisk samorządowych z dnia 16 marca 2017 r., dotyczącego obrony samorządności terytorialnej w Polsce oraz przyjęcia Karty Samorządności.
8. Podjęcie uchwał w sprawach :
  - a) udzielenia Województwu Kujawsko-Pomorskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej na dofinansowanie zadania „Rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 534 od km 35+988(koniec przeb. skrzyż.-rondo, ul. Kętrzyńskiego i 11 Listopada) do km 36+581 (tor kolejowy Toruń-Olsztyn) o dł. 0,593 km w m. Wąbrzeźno (ul. Kętrzyńskiego) wraz z remontem przepustu w km. 36+380 i budową po stronie prawej chodnika ze ścieżką rowerową (druk nr 165.2017),
  - b) zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2017 rok (druk nr 164.2017),
  - c) ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr IX/54/07 Rady Miejskiej w Wąbrzeźnie z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta Wąbrzeźno (druk nr 162.2017),

- d) rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wąbrzeźna (druk nr 163.2017 )
- 9. Odpowiedzi na interpelacje.
- 10. Zapytania i wolne wnioski.
- 11. Zamknięcie XXIX sesji Rady Miasta.

**Porządek posiedzenia został przyjęty jednogłośnie przy 10 głosach „za”.**

**Ad 5**

Pan Leszek Kawski zapoznał z *Informacją o pracy Burmistrza Wąbrzeźna za okres od 25 kwietnia 2017 roku do 26 maja 2017 roku – załącznik nr 3.*

**Ad 6**

Nikt nie złożył interpelacji.

**Ad 7**

Wiceprzewodniczący Rady pan Józef Krawczyk odczytał treść Stanowiska Rady Miasta Wąbrzeźno w sprawie poparcia apelu przedstawicieli środowisk samorządowych z dnia 16 marca 2017 r., dotyczącego obrony samorządności terytorialnej w Polsce oraz przyjęcia Karty Samorządności. Następnie pan Józef Krawczyk oznajmił, że projekt powyższego stanowiska oraz projekty uchwał znajdujące się w dzisiejszym porządku obrad zostały pozytywnie zaopiniowane podczas wspólnego posiedzenia wszystkich komisji Rady Miasta w dniu 24 maja br.

Prowadzący obrady poprosił Burmistrza Wąbrzeźna o zabranie głosu.

Pan Leszek Kawski poinformował, że Stanowisko Rady Miasta Wąbrzeźno w sprawie poparcia apelu przedstawicieli środowisk samorządowych z dnia 16 marca 2017 r., dotyczącego obrony samorządności terytorialnej oraz przyjęcia Karty Samorządności jest bardzo ważne i ma szczególne znaczenie w przededniu 27 rocznicy odrodzenia samorządu terytorialnego w Polsce.

Następnie pan Leszek Kawski przekazał, że samorzady terytorialne wszystkich szczebli w całym kraju podejmują podobne stanowiska lub uchwały w obronie samorządu terytorialnego w Polsce. Powyższa sytuacja świadczy o tym, że przedstawiciele samorządów w całym kraju dostrzegają występujące obecnie zagrożenia związane z coraz większą centralizacją administracji publicznej wprowadzaną przez władze rządowe Rzeczypospolitej Polskiej. Dodał, że po przemianie ustrojowej w 1989 roku wszyscy wójtowie, burmistrzowie małymi krokami wprowadzali zasady samorządności służące przede wszystkim zaspakajaniu

potrzeb lokalnych wspólnot samorządowych, a także uczyli się w jaki sposób pozyskiwać środki finansowe. Wszyscy samorządowcy współpracowali ze sobą tworząc siatkę zasad i regulacji prawnych pozwalających wdrożyć samorząd terytorialny w gminach, a po 1998 roku również na szczeblu powiatów i województw. Zaznaczył, że przewodnim założeniem przywróconego po 1989 roku samorządu terytorialnego było hasło: „ jak najwięcej kompetencji do samorządu, jak najwięcej kompetencji z *Warszawy* do gmin ”. Oznajmił, że na przestrzeni 27 lat obserwowano ogromny rozwój samorządu terytorialnego w Polsce. Jednak nie zawsze władze poszczególnych rządów w *Warszawie* dostrzegały istotę i wagę samorządu terytorialnego, co wyrażało się przekazywaniem coraz większego zakresu zadań bez zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych na ich realizację.

Pan Leszek Kawski oświadczył, że w obecnie następuje bardzo drastyczne ograniczanie kompetencji samorządów na wszystkich szczeblach. Na szczeblu samorządu wojewódzkiego odebrano kompetencje w przedmiocie szkoleń rolniczych, zarządzania melioracją, inwestycji sportowych. Ponadto w najbliższym czasie Wojewódzkie Fundusze Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zostaną przekazane zarządowi wojewody. Dodał, że władze rządowe przygotowują się również do odebrania różnego zakresu kompetencji samorządowi powiatowemu. Ostatnie decyzje związane z wdrożeniem przez samorząd gminny przygotowanej przez władze rządową reformy oświaty pokazały uzależnienie w zakresie ustalenia sieci szkół od woli i opinii Kuratora Oświaty.

Następnie pan Leszek Kawski przekazał, że podobne poczucie dotyczące ograniczania kompetencji i możliwości swobodnego decydowania o sprawach wspólnoty samorządowej odczuwane jest przez wszystkie osoby związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego. Wyrazem niezadowolenia samorządowców było spotkanie z dnia 16 marca br., w którym uczestniczyli przedstawiciele wszystkich korporacji samorządowych. W spotkaniu uczestniczyło ponad 1.500 osób co wyraźnie pokazywało ogromne niezadowolenie wynikające z ograniczania kompetencji i dążenie władz rządowych do centralizacji administracji publicznej. Podczas spotkania samorządowcy zaprotestowali przeciwko powyższym działaniom władz rządowych i podkreślili wolę obrony samorządności w Polsce. Ponadto podczas spotkania w dniu 16 marca br., samorządowcy podjęli Apel dotyczący obrony samorządności terytorialnej w Polsce oraz przyjęli Kartę Samorządności jako zbiór wartości, na których zbudowany jest samorząd terytorialny. Korporacje samorządowe zwróciły się do samorządów wszystkich szczebli aby w jednakowym czasie podjąć uchwały lub stanowiska w obronie samorządności.

Pan Leszek Kawski oznajmił, że dzisiejsze Stanowisko nie jest protestem wobec władzy rządzącej ale formą zwrócenia uwagi na rolę jaką odgrywa samorząd terytorialny dla rozwoju Polski. Należy pamiętać, że samorząd terytorialny stanowi podstawę prawidłowego, zdrowego i dobrego funkcjonowania całego kraju.

Następnie pan Leszek Kawski zwrócił się z prośbą do radnych Rady Miasta Wąbrzeźno aby powyższe Stanowisko przyjęli.

**Stanowisko Rady Miasta Wąbrzeźno w sprawie poparcia apelu przedstawicieli środowisk samorządowych z dnia 16 marca 2017 r., dotyczącego obrony samorządności terytorialnej w Polsce oraz przyjęcia Karty Samorządności zostało przyjęte jednogłośnie przy 10 głosach „za”- załącznik nr 4.**

#### **Ad 8a**

Wiceprzewodniczący Rady pan Jozef Krawczyk odczytał projekt uchwały i poinformował, że Burmistrz Wąbrzeźna rekomendując wniesienie do porządku XXIX sesji powyższego aktu przedstawił uzasadnienie i potrzebę podjęcia omawianej uchwały.

**Uchwała Nr XXIX/161/17 w sprawie udzielenia Województwu Kujawsko-Pomorskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej na dofinansowanie zadania „Rozbudowa drogi wojewódzkiej Nr 534 od km 35+988(koniec przeb. skrzyż.-rondo, ul. Kętrzyńskiego i 11 Listopada) do km 36+581 (tor kolejowy Toruń-Olsztyn) o dł. 0,593 km w m. Wąbrzeźno (ul. Kętrzyńskiego) wraz z remontem przepustu w km 36+380 i budową po stronie prawej chodnika ze ścieżką rowerową została przyjęta jednogłośnie przy 10 głosach „za” - załącznik nr 5.**

#### **Ad 8b**

Prowadzący obrady odczytał treść projektu uchwały zmieniającego uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2017 rok. Dodał, że powyższy projekt obejmuje zmiany w budżecie miasta wynikające z potrzeby udzielenia Województwu Kujawsko-Pomorskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej na realizację wyżej wymienionego zadania.

**Uchwała Nr XXIX/162/17 zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu miasta na 2017 rok  
została przyjęta jednogłośnie przy 10 głosach „za” - załącznik nr 6.**

**Ad 8c**

Wiceprzewodniczący Rady pan Józef Krawczyk odczytał projekt uchwały. Następnie pan Józef Krawczyk przekazał, że uchwała ustala zasady wynajmowania lokali mieszkalnych, socjalnych, lokali zamiennych oraz pomieszczeń tymczasowych wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta. Dodał, że z uwagi na wprowadzone zmiany do uchwały Nr IX/54/07 Rady Miejskiej w Wąbrzeźnie z dnia 28 czerwca 2007 roku w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta Wąbrzeźno zaistniała konieczność przygotowania tekstu jednolitego. Sporządzony tekst jednolity ma na celu ułatwienie posługiwania się nim, który jest prawem miejscowym. Ponadto powyższy obowiązek wynika również z przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

**Uchwała Nr XXIX/163/17 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr IX/54/07  
Rady Miejskiej w Wąbrzeźnie z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie zasad wynajmowania  
lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu miasta Wąbrzeźno została przyjęta  
jednogłośnie przy 10 głosach „za” - załącznik nr 7.**

**Ad 8d**

Wiceprzewodniczący Rady pan Józef Krawczyk odczytał tytuł projektu uchwały i poprosił Burmistrza Wąbrzeźna o zabranie głosu.

Pan Leszek Kawski oświadczył, że powyższy projekt uchwały dotyczy rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wąbrzeźna. Zaznaczył, że bardzo trudno być sędzią we własnej sprawie. W związku z powyższym poprosił aby Radca Prawny Urzędu Miasta wyjaśnił kwestie związane ze złożoną skargą.

Pani Elżbieta Górską Radca Prawny Urzędu Miasta poinformowała, że w dniu 28 kwietnia 2017 r., do Przewodniczącego Rady Miasta Wąbrzeźno wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej, przekazujące skargę Pana na działalność Burmistrza

Wąbrzeźna w sprawie wyznaczenia do pełnienia funkcji członka zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej pracownika Urzędu Miasta Wąbrzeźno.

W piśmie do RIO skarżący powołując się na ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o własności lokali podważył legalność wyboru pracownika do pełnienia funkcji członka zarządu twierdząc, iż pracownik Urzędu Miasta nie jest osobą fizyczną, która w myśl obowiązujących przepisów nie może być członkiem Zarządu Wspólnoty Mieszkaniowej.

Pani Elżbieta Górską przekazała, że skarżący wskazuje, iż od 1998 r., w co najmniej kilkunastu wspólnotach mieszkaniowych, w których współwłaścicielem jest Gmina Miasto Wąbrzeźno - członkiem zarządu wspólnot mieszkaniowych jest pracownik Urzędu Miasta Wąbrzeźna. Zdaniem skarżącego sytuacja taka nie jest zgodna z obowiązującymi przepisami: ustawą o samorządzie terytorialnym oraz ustawą o własności lokali, gdyż pracownik Urzędu Miasta wyznaczony do pełnienia funkcji członka zarządu wspólnoty mieszkaniowej nie jest osobą fizyczną. Ponadto skarżący twierdzi, że gmina jak każdy właściciel może w każdym czasie i zakresie kontrolować działania wspólnot mieszkaniowych i zarządów nie wchodząc w skład organów.

Następnie pani Elżbieta Górską oznajmiła, że skarga pana \_\_\_\_\_ nie jest uzasadniona z następujących względów:

*„ Zgodnie z art. 19 i 20 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (Dz.U. z 2015 r. poz. 1892), jeżeli liczba lokali wyodrębnionych i lokali niewyodrębnionych, należących nadal do dotychczasowego właściciela, nie jest większa niż siedem, do zarządu nieruchomością wspólną mają odpowiednie zastosowanie przepisy Kodeksu cywilnego i Kodeksu postępowania cywilnego o współwłasności, natomiast jeżeli lokali wyodrębnionych, wraz z lokalami niewyodrębnionymi, jest więcej niż siedem, właściciele lokali są zobowiązani podjąć uchwałę o wyborze jednoosobowego lub kilkuosobowego zarządu. Członkiem zarządu może być wyłącznie osoba fizyczna wybrana spośród właścicieli lokali lub spoza ich grona. Zarząd kieruje sprawami wspólnoty mieszkaniowej i reprezentuje ją na zewnątrz oraz w stosunkach między wspólnotą a poszczególnymi właścicielami lokali. Jak zatem wskazują przepisy, podstawową zasadą obowiązującą w małych wspólnotach mieszkaniowych rządzących się według przepisów kc i kpc jest zarząd własny współwłaścicieli. Każdy z nich jest bowiem zobowiązany do współdziałania w zarządzie nieruchomością wspólną. Gmina Miasto Wąbrzeźno oraz każda inna osoba prawna będąca współwłaścicielem będzie uczestniczyła w zarządzaniu wspólnotą zawsze poprzez swoje organy (będące osobami fizycznymi) bądź poprzez inne osoby, po udzieleniu stosownych*

*pełnomocnictw. Zgodne jest to z podstawową zasadą kodeksu cywilnego określoną w przepisie art. 38 kc, iż osoba prawna działa przez swoje organy w sposób przewidziany w ustawie i w opartym na niej statucie. Działanie zatem osób fizycznych wchodzących w skład organów osoby prawnej uważa się za działanie tej osoby prawnej ”.*

Pani Elżbieta Górka oznajmiła, że zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz orzecznictwem działanie Burmistrza Wąbrzeźna dotyczące majątku gminy, polegające na desygnowaniu (udzieleniu pełnomocnictwa osobie fizycznej do konkretnego działania) jest zgodne z obowiązującym w Rzeczypospolitej Polskiej porządkiem prawnym. Dodała, że zauważyć należy również, iż pełnomocnik właściciela Gminy Miasto Wąbrzeźno jako osoba fizyczna, imiennie został wybrany większością głosów wszystkich właścicieli do pełnienia funkcji członka zarządu wspólnoty mieszkaniowej. Ponadto trudno podzielić stanowisko skarżącego, że Gmina zamiast czynnie uczestniczyć w procesie zarządzania nieruchomością miałyby być jedynie zewnętrznym obserwatorem. Na gminie jako jednostce samorządu terytorialnego ciążyą ustawowe obowiązki związane z dbałością i gospodarnością o mienie i sprawy finansowe.

W związku z powyższym skarga jest niezasadna i przedstawione zarzuty nie wskazują na wadliwe działania bądź zaniechania Burmistrza Wąbrzeźna.

**Uchwała Nr XXIX/166/17 w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Wąbrzeźna została przyjęta jednogłośnie przy 10 głosach „za” - załącznik nr 8.**

#### **Ad 9**

W związku z brakiem złożonych interpelacji Burmistrz Wąbrzeźna nie udzielał odpowiedzi.

#### **Ad 10**

Pani Eleonora Orczykowska (radna Rady Miasta ) zapytała Burmistrza Wąbrzeźna jaki jest koszt związany z utrzymaniem fontanny znajdującej się na j. Zamkowym ?.

Pan Leszek Kawski oznajmił, że przygotowuje i przedstawi radnym Rady Miasta całkowity koszt związany z funkcjonowaniem fontanny zlokalizowanej na j. Zamkowym za 2016 rok.

#### **Ad 11**

Wobec wyczerpania porządku obrad Wiceprzewodniczący Rady pan Józef Krawczyk zamknął XXIX sesję Rady Miasta.

Protokół sporządził:

Jarosław Niedbala

**Wiceprzewodniczący Rady**

**Józef Krawczyk**