

**UCHWAŁA Nr XXXI/183/17  
RADY MIASTA WĄBRZEŹNO**

z dnia 15 września 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego „Bajka”  
w Wąbrzeźnie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.<sup>1)</sup>), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) po rozpatrzeniu skargi z dnia 28 czerwca 2017 r., na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego „Bajka” w Wąbrzeźnie, uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za ..... skargę z dnia 28 czerwca 2017 roku, złożoną na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego „Bajka” w Wąbrzeźnie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Wąbrzeźno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935.

## UZASADNIENIE

W dniu 28 czerwca 2017 r. do Urzędu Miasta Wąbrzeźna wpłynęła skarga Państwa na działalność Dyrektora Przedszkola Miejskiego „Bajka” w Wąbrzeźnie, Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Jana Pawła II w Wąbrzeźnie, Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 3 im. Edmunda Wojnowskiego w Wąbrzeźnie. Skarga została również w tym dniu przekazana do wiadomości Rady Miasta Wąbrzeźno za pośrednictwem Przewodniczącego Rady Miasta.

Właściwym organem do rozpatrzenia skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, zgodnie z przepisem art. 229 pkt 3 kodeksu postępowania administracyjnego jest rada gminy. Skarga została przekazana do załatwienia Radzie Miasta Wąbrzeźno.

Skarga dotyczy przebiegu procesu rekrutacyjnego do przedszkola i wszystkich oddziałów wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Miasto Wąbrzeźno na rok szkolny 2017/2018, w których zastosowano niezgodny z prawem regulamin rekrutacji. Regulaminowi zarzucono rażące naruszenie prawa w co najmniej jednym punkcie, tj. § 6 pkt 1 który głosi, iż: *„do oddziałów wychowania przedszkolnego przyjmowane są dzieci, które w dniu 1 września roku, którego dotyczy rekrutacja, mają ukończone 3 lata”*. W podsumowaniu skargi wnoszono o podjęcie działań naprawczych, czyli o unieważnienie regulaminu oraz zmianę wadliwego zapisu regulaminu, a tym samym o powtórzenie procesu rekrutacji do oddziałów wychowania przedszkolnego w Gminie Miasto Wąbrzeźno zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Po otrzymaniu skargi Burmistrz Wąbrzeźna podjął natychmiastowe czynności wyjaśniające. Wyjaśnienia sprawy złożyli Dyrektor Przedszkola Miejskiego „Bajka” w Wąbrzeźnie, Dyrektor Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Jana Pawła II w Wąbrzeźnie oraz Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 3 im. Edmunda Wojnowskiego w Wąbrzeźnie

Rekrutacja do oddziałów wychowania przedszkolnego prowadzonych przez Gminę Miasto Wąbrzeźno została przeprowadzona w oparciu o Regulamin rekrutacji, który dotyczy oddziałów wychowania przedszkolnego: w Przedszkolu Miejskim „Bajka” w Wąbrzeźnie, w Szkole Podstawowej nr 2 im. Jana Pawła II w Wąbrzeźnie, w Szkole Podstawowej nr 3 im. Edmunda Wojnowskiego w Wąbrzeźnie.

Po analizie uznano, że § 6 pkt 1 Regulaminu rekrutacji do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych nie był zgodny z przepisem art. 14 ust 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.), który stanowił, że wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata.

Jednak przepis § 6 pkt 2 Regulaminu przewidywał możliwość objęcia wychowaniem przedszkolnym nawet dzieci, które ukończyły 2,5 roku życia.

Dyrektor Przedszkola Miejskiego „Bajka” w Wąbrzeźnie zawarła z rodzicami/opiekunami dzieci ok. 200 umów na wychowanie przedszkolne.

Uznaje się, że Gmina zrealizowała swój ustawowy obowiązek zapewnienia wychowania przedszkolnego w Przedszkolu Miejskim „Bajka” w Wąbrzeźnie oraz oddziałach wychowania przedszkolnego w Szkole Podstawowej nr 2 im. Jana Pawła II i w Szkole Podstawowej nr 3 im. Edmunda Wojnowskiego. Zawarcie umów z rodzicami/opiekunami w sprawie wychowania przedszkolnego powoduje, że po stronie rodziców/opiekunów pojawia się tzw. prawo nabyte, które powinno być chronione jako trwała wartość obrotu prawnego.

Mając na uwadze powyższe oraz fakt, że wszystkim dzieciom w wieku przedszkolnym zapewniono możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, Burmistrz Wąbrzeźna postanowił odstąpić od wszczynania procesu unieważnienia naboru do przedszkola i oddziałów przedszkolnych.

O uznaniu skargi Państwa                      za niezasadną zdecydowały fakty, że w procedurze naboru do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w Gminie Miasto Wąbrzeźno nie naruszono przepisów Konstytucji RP ani ustaw, nie odmówiono żadnemu dziecku prawa do wychowania przedszkolnego.

Naczelnny Sąd Administracyjny szczegółowo wyjaśnił w wyroku z dnia 1 grudnia 1998 r. (sygn. akt. III SA 1636/97), iż: *„skarga, o której mowa w art. 227 kpa ... jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego albo też nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego”* oraz w postanowieniu z dnia 12 marca 2013 r., [I OSK 318/13](#), *“W sprawach dotyczących postępowania skargowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego.”*

Oznacza to, że postępowanie skargowe w tym trybie jest postępowaniem jednoinstancyjnym i od niniejszej uchwały nie służy skarga do sądu administracyjnego.