

**OBJAŚNIENIA**  
**DO WIELOLETNIEJ PROGNOZY FINANSOWEJ**  
**MIASTA WĄBRZEŻNA NA LATA 2019 - 2030**  
zmiana z dnia 10 lipca 2019 r.

Wieloletnia Prognoza Finansowa zawiera:

- dane historyczne za lata 2016-2018 zgodne z danymi zawartymi w sprawozdawczości jst za każdy rok,
- planowane kwoty dochodów i wydatków na III kwartał 2018 roku oraz przewidywane wykonanie roku 2018,
- dochody i wydatki na rok 2018, zgodnie z budżetem na 2018 rok,
- prognozę dochodów i wydatków na lata 2019-2030,

W 2018 roku w danych dotyczących przewidywanego wykonania w stosunku do planowanych kwot na koniec III kwartału, uwzględnia się następujące sytuacje:

- nie wykorzystania kwoty na spłaty z tytułu udzielonych poręczeń spółce RW TBS w Wąbrzeźnie i instytucji kultury WDK w Wąbrzeźnie 154.943,00 zł, według informacji uzyskanych od księgowych w/w podmiotów, nie zagraża płynności w spłacie kredytów i pożyczek,
- nie wykorzystania rezerwy na zarządzanie kryzysowe w kwocie 160.000,00 zł,
- nie wykonania w pełnej wysokości zaplanowanych bieżących wydatków budżetowych, co umożliwia spłatę rat kredytów i pożyczek z bieżących dochodów,
- nie zaciągania kredytu w kwocie 200.000,00 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek i nie zaciąganie kredytu na pokrycie deficytu w kwocie 1.200.000,00 zł w związku z przesunięciem się części inwestycji z udziałem środków unijnych na lata 2019-2020 oraz w związku z nie wykonaniem wszystkich wydatków bieżących, co w efekcie powoduje obniżenie planowanego na koniec 2018 roku zadłużenia miasta.

Przystępując do opracowania wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2030 oparto się na wskaźnikach makroekonomicznych w latach 2018-2021 zawartych w Wytycznych dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego oraz na scenariuszu podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2022-2050 z 25 maja 2018 r. Przyjęto zasadę ostrożnego planowania, uwzględniając sytuację ekonomiczną i finansową naszej gminy. Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2018-2030, w tym, prognozę kwoty długu na lata 2018 – 2030.

Przedstawiając prognozę dochodów bieżących i wydatków na wynagrodzenia do roku 2022 zastosowano następujące wskaźnik makroekonomiczne wynikające z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych na potrzeby wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego-aktualizacja -maj 2018 r.:

1. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne w latach 2017-2021:

- PKB dla roku 2017 104,6%
- PKB dla roku 2018 -103,8%
- PKB dla roku 2019 -103,8%
- PKB dla roku 2020 -103,7%
- PKB dla roku 2021-103,6%

-2. Scenariusz podstawowych wskaźników makroekonomicznych w latach 2022-2050:

- dla roku 2022 przyjęto PKB na poziomie 103,5%

Od roku 2023 do 2030 dochody zaplanowano na stałym poziomie z roku 2023. Prognoza od roku 2023 została ustalona na stałym poziomie w związku z długą perspektywą czasową i brakiem stabilności na rynku finansowym, który charakteryzuje się znacznymi wahaniami nawet w krótkich okresach czasowych.

Przedstawiając prognozę dochodów majątkowych oraz prognozę przedsięwzięć wykorzystano materiały przygotowane przez Wydział Geodezji i Budownictwa. Dochody majątkowe to dochody ze sprzedaży mienia oraz dochody planowane do uzyskania ze środków zewnętrznych w ramach realizacji inwestycji ze środków unijnych oraz ze środków uzyskanych w ramach pomocy finansowej udzielanej między jst a także z programów rządowych.

W perspektywie na lata 2019-2022 w budżecie miasta przewiduje się wiele zdarzeń, które powodują, iż zastosowania nie mają założenia makroekonomiczne.

W WPF nie wprowadzono umów dotyczących dostaw i usług ze względu na dużą zmienność i różne okresy obowiązywania co powodowało by konieczność ciągłych zmian prognozy. Ponadto są to umowy wynikające z bieżącego funkcjonowania na czynności powtarzające się.

**2019 r.**

Dochody ogółem stanowią kwotę 58.953.727,29 zł, z czego kwotę 4.928.461,69 zł stanowią dochody

majątkowe, w tym środki zewnętrzne 4.188.952,69 zł, na które składa się między innymi dofinansowanie ze środków unijnych na budowę ścieżek pieszo-rowerowych i środków krajowych na przebudowę drogi Wspólna, Piękna, Kwiatowa oraz Konopnicka z Funduszu Dróg Samorządowych oraz dofinansowanie krajowe ze środków Związku Lekkoatletycznego na przebudowę stadionu, środki unijne na instalacje urządzeń OZE i stworzenie infrastruktury wokół Dworca PKP. Na finansowanie inwestycji składają się też środki gminy na kwotę 642.509,00 zł ze sprzedaży mienia gminy (nieruchomości i gruntów). Dochody bieżące wyszacowane zostały zgodnie z założeniami Ministerstwa Finansów.

Wydatki ogółem to kwota 64.953.727,29 zł. Wydatki majątkowe w kwocie 13.522.589,43 zł to środki na przebudowę drogi Wspólnej, Kwiatowej, Pięknej oraz Konopnickiej na dotację dla WDK w związku z realizacją projektów unijnych, na budowę kolejnych odcinków ścieżek pieszo-rowerowych, na budowę i rozbudowę stadionu, przygotowanie projektów inwestycyjnych na kolejne lata, w tym rewitalizację a także zakupy inwestycyjne kamer do monitoringu. Ponadto zaplanowano środki w rezerwie ogólnej na zadania inwestycyjne, na które przewidziane środki w ciągu roku mogą być nie wystarczające. Wydatki bieżące 2019 r. określone są na poziomie podobnym do planu na rok 2018. W związku z tendencją zniżkową w prognozowaniu poziomu stawek WIBOR, które stanowią podstawę oprocentowania kredytów planuje się kwotę 546.578,00 zł na odsetki od kredytów.

Deficyt budżetu planowany w kwocie 6.000.000,00 zł i zostanie sfinansowany kredytem lub pożyczką inwestycyjną.

Spłaty rat kredytów i pożyczek, które na rok 2019 stanowią 1.708.000,00 zł, sfinansowane zostaną w kwocie 185.000,00 zł środkami z rozliczenia kredytów i pożyczek z lat ubiegłych tj. z roku 2017, i w kwocie 1.523.000,00 zł z kredytu lub pożyczki.

## 2020 r.

Dochody ogółem założone na rok 2020 stanowią kwotę 71.847.172,48 zł. Ogółem dochody wzrastają o znaczną kwotę co jest wynikiem absorpcji środków unijnych ale też realnym zaplanowaniem dochodów szczególnie tych z dotacji, które w decyzjach do projektu planowane są w zaniżonych wielkościach. Mamy natomiast wzrost dochodów bieżących poza wskaźniki makroekonomiczne, co jest wynikiem wzrostu podatku od nieruchomości w związku z opodatkowaniem w 2019 roku nowych obiektów, które powstają na terenie miasta w ramach działalności nowych przedsiębiorców, ale też już istniejących, którzy rozwijają swoją działalność tworząc równocześnie nowe miejsca pracy, w efekcie rośnie podatek PIT. Zwiększone dochody to zadania wynikające z tzw. "ustawy śmieciowej" oraz z powiększającej się strefy płatnego parkowania. Ponadto miasto planuje nowe dochody od nowych podmiotów, które mogą powstać w związku z zakończeniem budowy autostrady A1 i przebudowy drogi do Lisewa łączącej Wąbrzeźno z autostradą A1. Wąbrzeźno znalazło się kilkanaście kilometrów od węzła autostradowego w Lisewie. W efekcie to musi przynieść zwiększone dochody podatkowe od nowo utworzonych podmiotów gospodarczych, które w Wąbrzeźnie dostrzegają potencjał, który będą mogli wykorzystać w celu rozwoju własnego biznesu. W ostatnim czasie istnieje duże zainteresowanie terenami, które można nabyć w mieście szczególnie przy obwodnicy. Zaplanowane dochody majątkowe to kwota 10.557.139,78, z czego, 9.857.139,78 zł to głównie środki unijne planowane zgodnie z przygotowywaną strategią miasta. Sprzedaż mienia zaplanowano na kwotę 700.000,00 zł, która stanowi średni poziom sprzedaży mienia z ostatnich lat. Dotacja rządowa na drogi to 1.278.000,00 zł i grant na z tytułu finansowego wsparcia budownictwa mieszkaniowego to również kwota 1.000.000,00 zł. Taka decyzja wynika z analizy lat wcześniejszych.

Wydatki ogółem w 2020 r. zaplanowane zostały na poziomie 70.109.172,48 zł. Wydatki inwestycyjne

planowane na 2019 roku określone zostały w wykazie przedsięwzięć i stanowią kwotę 19.151.648,17 zł. W latach 2019- 2020 r. planuje się zrealizować rewitalizację zdegradowanych części miasta i dokończyć przebudowę obiektów sportowych oraz utworzyć przystań sportów wodnych w Wąbrzeźnie. Wydatki na inwestycje w 2020 roku są znaczące, ale jest to ostatni rok, w którym będą realizowane zadania po przeprowadzeniu konkursów i przetargów z udziałem środków unijnych. Ponadto stworzyły się warunki aby wybudować ze wsparciem BGK 24-lokale mieszkalne w związku, z czym planuje się objąć w Spółce RW TBS udziały o wartość 1.000.000,00 zł, których wartość stanowić będzie część z 30% wkładu własnego spółki w budowie a gmina równocześnie uzyskuje prawo ubiegania się o 20% grant z Funduszu Dopłat w związku z zawarciem umowy z inwestorem innym niż gmina lub związek międzygminny. Kwota wydatków majątkowych obejmuje zadania takie jak przebudowa dróg, chodników, parkingów, a także jednoroczne w tym: modernizację obiektów oświatowych.

#### **2021 r.**

Dochody ogółem stanowią kwotę 65.817.508,00 zł, z czego kwotę 4.462.500,00 zł stanowią dochody majątkowe, w tym środki zewnętrzne w kwocie 3.762.500,00 zł i sprzedaż mienia 700.000,00 zł. Dofinansowanie dotyczy przede wszystkim zadań realizowanych z udziałem środków unijnych, których realizacja zaplanowana była w latach 2018 i 2019 i dotyczy modernizacji oświetlenia i termomodernizacji zasobu komunalnego a także rządowych środków na budowę dróg gminnych . Dochody bieżące wyszacowane zostały zgodnie z założeniami Ministerstwa Finansów.

Wydatki ogółem to kwota 63.738.508,00 zł. Wydatki majątkowe w kwocie 9.666.082,00 zł to środki na modernizację oświetlenia kontynuację, termomodernizację i modernizację gminnego zasobu mieszkaniowego oraz przebudowę dróg gminnych. Ponadto w prognozie planuje się wydatki inwestycyjne jednoroczne bez dofinansowania.

**Prognoza na lata 2019-2030 obejmuje kwoty odsetek, poręczeń a także spłat rat kredytów w okresie od 2019 do 2030 roku.**

**Gmina poręcza kredyty dla RW TBS ponad okres prognozy do roku 2049 i przedstawia się to następująco:**

rok 2031 -411.175,83 zł

rok 2032- 417.754,27 zł

rok 2033 -424.961,36 zł

rok 2034 - 432.610,77 zł

rok 2035 - 440.397,87 zł

rok 2036 - 448.325,14 zł

rok 2037 - 456.395,10 zł

rok 2038 - 464.610,32 zł

rok 2039 - 472.973,41 zł

rok 2040 -481.487,05 zł

rok 2041 - 490.153,95 zł

rok 2042 - 498.976,83 zł

rok 2043 - 507.958,53 zł

rok 2044 - 481.762,55 zł

rok 2045- 283.028,01 zł

rok 2046- 133.231,27 zł

rok 2047- 135.796,34 zł

rok 2048 -138.512,30 zł

rok 2049 - 53.279,20 zł, razem kwota poręczenia w latach 2019-2049 stanowi to kwotę 11.633.615,75 zł.

#### **Informacja dotycząca dotacji udzielanych z budżetu gminy w latach 2018-2020**

w 2019 r. planuje się udzielić dotacje dla:

-Komendy Powiatowej Policji -10.000,00 zł

-WDK w Wąbrzeźnie-124.186,21 zł

-Powiatu Wąbrzeskiego -308.800,00 zł (budowa drogi do Kowalewa)

-Województwa Kujawsko-Pomorskiego -147.456,00 zł

-dla zadań w zakresie ochrony środowiska na łączną kwotę 30.000,00 zł

-dla OSP 3000,00 zł

w 2020 r. planuje się udzielić dotacje dla:

-Powiatu Wąbrzeskiego -299.200,00 zł

w 2021 r. planuje się udzielić dotacje dla:

-Powiatu Wąbrzeskiego - 289.600,00 zł

#### **Lata 2020-2022**

Przedstawiając prognozę wydatków bieżących do roku 2022 uwzględniono prognozowany wskaźnik makroekonomiczny PKB dla roku:

-2020-103,7%

-2021-103,6%

-dla roku 2022-103,5%

i scenariusz PKB, dynamika realna w latach 2022-2050:

-dla roku 2022-103,5%

-dla roku 2023-103,1%

Powyższe wskaźniki wykorzystano do roku 2023, w kolejnych latach dochody i wydatki pozostawiono na zbliżonym poziomie .

**Od roku 2022 do 2030 wydatki zaplanowano na poziomie zbliżonym do roku 2023.**

Przedstawiając prognozę wydatków majątkowych wykorzystano prognozę przedsięwzięć przygotowaną przez Wydział Geodezji i Budownictwa. Po roku 2022 wydatki majątkowe planuje się do realizacji w okresach rocznych. Dochody majątkowe zostały przeznaczone na wydatki majątkowe zarówno ze sprzedaży mienia jak i planowane do uzyskania ze środków zewnętrznych rządowych lub w ramach realizacji inwestycji ze środków unijnych w perspektywie 2014-2020 Dofinansowania ze środków unijnych wyliczone zostały na podstawie informacji otrzymanych od pracownika zajmującego się składaniem wniosków o dofinansowania zewnętrzne .

Bazę wyliczeń WPF stanowi rok 2018 który przedstawia się następująco:

Zadłużenie na koniec 2018 roku, stanowi kwotę 20.258.000,00 zł, ale to dzięki kwotom zaciągniętym do roku 2012 i w latach 2014-2015 możliwe było pozyskanie znacznych kwot z Unii Europejskiej, a także z budżetu państwa. Mając jednak świadomość ograniczeń jakie przyniosła ze sobą zmiana ustawy o finansach publicznych z 2009 roku planuje się od 2020 roku nadwyżki budżetowe i spłaty rat kredytów i pożyczek z nadwyżki między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Aby to osiągnąć konieczne było ograniczenie wydatków bieżących, w tym i wynagrodzeń w latach 2012-2014. W każdorocznym budżecie zaplanowane są kwoty stanowiące zabezpieczenie poręczeń udzielonych spółce RW TBS oraz instytucji kultury Wąbrzeskiemu Domowi Kultury. Ponieważ podmioty te znajdują się w sytuacji finansowej, która gwarantuje możliwość samodzielnej spłaty kredytów na budownictwo mieszkaniowe w KFM oraz kredytu na rozbudowę WDK, kwoty zaplanowane stanowią w kolejnych budżetach dodatkową rezerwę. **Ponadto zaznaczyć należy, iż w 2018 roku nie został zaciągnięty kredyt na spłatę rat kredytów a na sfinansowanie deficytu niższy o 1.200.000,00 zł.**

#### Zasady przyjęte przy sporządzaniu WPF

##### 1.Dochody:

##### 1.a. Dochody bieżące

W roku 2019 zaplanowano dochody na podstawie danych otrzymanych z Ministerstwa Finansów, Urzędu Wojewódzkiego, Krajowego Biura Wyborczego i na podstawie przewidywanego wykonania roku 2018.

W latach – 2020-2022 założono wzrost dochodów bieżących na poziomie wskaźnika makroekonomicznego PKB-dynamika realna ogłoszonego przez Ministra Rozwoju i Finansów w wytycznych dla potrzeb WPF jst. Dochody bieżące zostały rozszerzone o dane wymagane wg wymogów rozporządzenia Ministra Finansów z

dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

#### 1.b.Dochody majątkowe

Dochody majątkowe stanowią dochody z tytułu dotacji związanych z planowanymi inwestycjami z udziałem środków zewnętrznych i unijnych ( 2014-2020) oraz ze sprzedaży majątku, gdzie przyjęto wartość szacunkową na podstawie danych uzyskanych z Wydziału GB.

2.Wydatki bieżące (bez odsetek i prowizji od kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych papierów wartościowych), w tym:

W 2019 roku oraz latach kolejnych stosuje się politykę ograniczenia wydatków bieżących w stosunku do roku 2011, gdyż gmina w przypadku utrzymywania tych wydatków na poziomie roku 2011 nie spełniłaby wymogów w 2014 r. wynikających z art.243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2011-2017 na wynagrodzeniach przyjęto niewielkie wzrosty. W zakresie wydatków rzeczowych ograniczono ich wydatkowanie i utrzymywanie w latach 2013-2018 na podobnym poziomie (poza dodatkowymi nowymi zadaniami).

Wydatki bieżące (bez odsetek i prowizji od kredytów i pożyczek) stanowią:

a. wynagrodzenia i składki od nich naliczane (§§ 401, 404, 410, 411, 412, 417)

b. wydatki związane z funkcjonowaniem organów JST (rozdziały 75022, 75023, ),

c. przedsięwzięcia z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w tym:

1) przedsięwzięcia zgodnie z wykazem przedsięwzięć do WPF,

2) przedsięwzięcia (umowy zapewniające ciągłość działania jednostki) nie wykazano umów,

d. Pozostałe wydatki niezbędne do realizacji zadań własnych gminy.

Wydatki bieżące zostały rozszerzone o dane wymagane wg wymogów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

3.Wynik budżetu po wykonaniu wydatków bieżących (bez obsługi długu)

Dochody (bieżące i majątkowe) skorygowane o wydatki bieżące (bez odsetek i prowizji od kredytów i pożyczek )

4.Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych plus wolne środki, zgodnie z art. 217 ustawy o finansach publicznych

z 2017 roku występuje w kwocie 1.585.549,11 zł z czego 1.400.000,00 zaplanowano na spłaty w 2018 r. a 185.000,00 planuje się na spłaty w roku 2019.

5.Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu

Nie występują i nie są planowane.

6.Środki do dyspozycji na spłatę i obsługę długu oraz wydatki majątkowe

Po oszacowaniu dochodów ogółem, oraz wydatków bieżących (bez odsetek i prowizji od kredytów i

pożyczek ), otrzymano środki do dyspozycji na obsługę długu i wydatki majątkowe.

#### 7. Spłata i obsługa długu

Spłatę i obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów oraz pożyczek.

Spłata długu obejmuje lata 2019 -2030

Obsługa długu obejmuje lata 2019 – 2030

Zaplanowany dług na 2019 rok w wysokości 26.073.000,00 zł jest prognozowaną kwotą długu po uwzględnieniu dokonanych spłat w kwocie 1.708.000,00 zł według stanu na koniec 2019 roku i zaciągniętych krajowych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 7.523.000,00 zł.

#### 8. Inne rozchody (bez spłaty długu)

Nie zaplanowano w latach 2019 – 2030 udzielania pożyczek z budżetu.

#### 9. Środki do dyspozycji na wydatki majątkowe

Po rozdysponowaniu środków na spłatę i obsługę długu otrzymano pulę środków na wydatki majątkowe.

#### 10. Wydatki majątkowe

Wykazano wydatki majątkowej na przedsięwzięcia z art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z wykazem przedsięwzięć do WPF.

#### 11. Przychody (kredyty, pożyczki, emisje papierów wartościowych)

Zaplanowano w 2018 r. przychody w formie kredytów i pożyczek w tym :

- na pokrycie planowanego deficytu- kredyt 6.000.000,00zł

- na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów 1.523.000,00 zł

#### 12. Rozliczenie budżetu

Gmina w każdym roku budżetowym posiada w budżecie środki finansowe, pochodzące z dochodów i przychodów, pozwalające na realizację wydatków i rozchodów.

#### 13. Kwota długu wskaźniki

Kwota wykazana jako dług na koniec każdego roku jest wynikiem działania: długu z poprzedniego roku + zaciągnięty dług- spłata rat. Na wysokość długu główny wpływ mają zaciągane zobowiązania na zrealizowane do roku 2013 r. zadania z udziałem środków z Unii Europejskiej. W roku 2014 i 2015 gmina uzyskała umorzenie pożyczek w WFOŚiGW na łączną kwotę 224.580,00 zł z czego 74.400,00 zł w 2014 roku i 150.180,00 zł w 2015 r. takie rozstrzygnięcie obniżyło kwotę długu i wysokość spłat w tych latach. w roku 2016 po raz pierwszy po wielu latach w gminie wystąpiły wolne środki z rozliczenia kredytów i pożyczek w kwocie 1.400.060,52 zł, które zgodnie z art . 217 ust 6 ustawy o finansach przeznaczoną są w 2018 roku na



spłatę rat kredytów i pożyczek. W 2019 roku z wolnych środków dokonuje się spłat kredytów i pożyczek na poziomie 185.000,00 zł. Wolne środki na 31 grudnia 2018 roku to kwota 776.954,88 zł.

Dane zawarte w Wieloletniej Prognozie Finansowej zostały dostosowane do wymogów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. poz.86).

**Przewodnicząca Rady**  
  
**Aleksandra Basikowska**

